



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА ЧЕЛЯБИНСКА

Информация о результатах контрольного мероприятия «Аудит закупок, осуществленных администрациями внутригородских районов города Челябинска на оказание услуг по содержанию общественных территорий (выборочно)»

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.1. раздела I Плана работы Контрольно-счетной палаты города Челябинска (далее – КСП) на 2022 год.

Объект мероприятия: администрации внутригородских районов города Челябинска (далее – администрации районов), из них выборочно с выходом на объект – Администрация Калининского района, Администрация Центрального района, Администрация Ленинского района и подведомственное муниципальное казенное учреждение «Служба благоустройства Ленинского района города Челябинска (далее – МКУ «Служба благоустройства Ленинского района»), казенное учреждение).

Исследуемый период: 2021 год и истекший период 2022 года.

Период проведения мероприятия: июнь – август 2022 года.

1. Основные выводы по результатам мероприятия

1. Благоустройство и содержание территории города Челябинска осуществляется по территориальному принципу и организовано в двух вариантах: в шести районах содержание общественных территорий обеспечивается отделами администраций районов посредством заключения муниципальных контрактов с подрядчиками, а в одном районе создано муниципальное казенное учреждение, которое осуществляет содержание общественных территорий как собственными силами, так и с привлечением подрядчиков по муниципальным контрактам. Оба варианта в целом организационно и финансово оправданы.

Различные затраты на содержание территорий районов, кроме численности населения, площади и количества общественных территорий района обусловлены режимом посещения, пропускной способностью, туристическими маршрутами.

2. В связи с внесением изменений в правовые акты, регулирующие закупочную деятельность в городском округе Челябинск, со второго полугодия 2021 года в соответствии с заключенными соглашениями конкурентные закупки районов стали осуществляться через уполномоченный орган – Управление муниципальных закупок Администрации города Челябинска (далее – УМЗ). В 2021 году из 542 закупок районов через УМЗ было размещено 265. Количество конкурентных закупок через УМЗ за 6 месяцев с начала 2022 года составляет четверть от всех конкурентных закупок заказчиков города, размещенных через уполномоченный орган.

При рассмотрении документов, регулирующих закупочную деятельность, на предмет соответствия требованиям законодательства о контрактной системе нарушений не установлено. В Центральном районе разработан и утвержден Порядок регулирования отношений в контрактной системе. В соответствии с требованиями Федерального закона № 44-ФЗ все работники контрактной службы имеют дополнительное профессиональное образование в сфере закупок. В ходе проверки соблюдения требований законодательства о контрактной системе при планировании закупок товаров, работ, услуг, в том числе порядка

формирования, утверждения, размещения, ведения плана-графика нарушений не установлено.

3. Выборочный анализ закупок на содержание общественных территорий (пространств) показал, что внутригородские районы имеют различные подходы к организации закупок и формированию объекта закупки, но обоснование НМЦК в основном выполняется методом сопоставимых рыночных цен путем направления потенциальным подрядчикам запросов о предоставлении ценовой информации. Использование только одного метода в разрез с Методическими рекомендациями Минэкономразвития приводит к значительной вариации цен на аналогичные работы в разных районах города (в 2–3 раза).

Большая разница в ценах на аналогичные работы в разных районах содержит риски признания расходов неэффективными, что не отвечает принципам статьи 34 БК РФ.

Кроме того, при проверке обоснования НМЦК установлены нарушения отдельными заказчиками положений части 3 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ в части сопоставимости условий планируемой закупки, указанных в запросах потенциальным подрядчикам, с условиями выполнения работ, указанными в документации об аукционе и размещенной в ЕИС.

4. При осуществлении закупок по заключенным контрактам в отдельных случаях отсутствует цена каждого из видов работ, предусмотренных техническим заданием, акты об оказании услуг носят обезличенный характер и не содержат конкретной информации об объемно-количественном выражении оказанных услуг, выполненных работ, что несет риски оплаты неисполненных обязательств и содержит риски неэффективного использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ), выделенных на содержание общественных территорий.

5. В ходе выборочной проверки муниципальных контрактов, заключенных с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на оказание услуг по содержанию общественных территорий, установлено несоблюдение заказчиком требований частей 6, 7 и 13.1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ в части непредъявления заказчиком требований подрядчику об уплате неустоек (штрафов, пени) и установления в условиях контракта ненадлежащих сроков оплаты заказчиком поставленного товара.

6. В нарушение положений пункта 15 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ заказчиком не направлена своевременно в реестр контрактов ЕИС информация об оплате подрядчиком неустойки (штрафа, пени) за ненадлежащее исполнение обязательств по контракту. Нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

7. Выборочная проверка правового основания содержания территорий показала несоблюдение сроков перезаключения договоров безвозмездного пользования земельными участками (от 9 дней до 39 дней).

8. В рамках контрольного мероприятия выборочно проверено фактическое состояние общественных территорий, расположенных в трех районах города: набережные реки Миасс и озера Смолино и две общественные территории по обращениям граждан. На осмотренных территориях выявлены отдельные замечания по качеству содержания и состоянию объектов благоустройства (МАФы и зеленые насаждения).

Несмотря на то, что муниципальные контракты содержат необходимые условия и обязательные требования для содержания работ по озеленению, цель содержания зеленых насаждений, заключающаяся в их сохранении, охране и качественном уходе, не достигнута в полном объеме – часть насаждений находится в угнетенном состоянии или погибли.

По отдельным замечаниям КСП от администраций районов поступила информация об их устранении, а также о начале ведения претензионной работы с подрядчиками, выполнявшими благоустройство, по замене растений (деревьев, кустарников и цветников).

Анализ заключенных контрактов показал, что высадку зеленых насаждений и последующий уход за ними осуществляют разные подрядные организации, что создает трудности по определению лиц, действия (бездействия) которых привели к ненадлежащему состоянию растений.

Инструкцией по созданию и содержанию зеленых насаждений в городе Челябинске предусмотрено осуществление ухода за зелеными насаждениями на новых объектах озеленения в течение одного года подрядными организациями, создавшими их. Указанное условие целесообразно предусматривать в контрактах на озеленение и благоустройство в качестве дополнительных мер для сохранения объектов озеленения.

9. На выбранные для проверки общественные территории в нарушение требований пункта 2.7 Инструкции по созданию и содержанию зеленых насаждений в городе Челябинске у администраций районов (владельцев озелененных территорий) отсутствуют паспорта озелененных территорий, фиксирующие основные составные элементы объекта и основные направления содержания объекта. По информации Управления экологии, являющегося органом управления зеленым фондом города Челябинска, в отношении указанных территорий инвентаризация зеленых насаждений с составлением паспортов не проводилась.

В подтверждение исполнения требований Правил создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации по проведению в 2022 году ежегодного планового весеннего осмотра зеленых насаждений информация администрациями внутригородских районов не представлена.

Таким образом, причинами неудовлетворительного состояния зеленых насаждений в городе является несоблюдение в полной мере владельцами (пользователями) озелененных территорий и подрядными организациями правил содержания зеленых насаждений, а также отсутствие должной системы контроля, предусмотренной Инструкцией по созданию и содержанию зеленых насаждений в городе Челябинске.

2. По итогам контрольного мероприятия направлены:

1. Отчет о результатах контрольного мероприятия и копии информационных писем Председателю Челябинской городской Думы и Главе города Челябинска.

2. Информационные письма главам внутригородских районов города Челябинска для принятия мер по недопущению выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушений и недостатков.

3. Информационное письмо Управлению экологии и природопользования Администрации города Челябинска о необходимости проведения полной инвентаризации зеленых насаждений в городе Челябинске с составлением паспортов озелененных территорий в целях сохранения зеленых насаждений.

4. Отчет о результатах контрольного мероприятия прокурору города Челябинска, старшему советнику юстиции для возможного принятия мер прокурорского реагирования.

3. Принятые решения и меры по устранению выявленных нарушений, недостатков и реализации предложений Контрольно-счетной палаты города Челябинска

Отчет по результатам мероприятия утвержден постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты города Челябинска от 6 сентября 2022 № 03/1-06/15-2.

В настоящее время предложения по результатам контрольного мероприятия находятся в стадии рассмотрения и реализации. Своевременность и полнота направления соответствующей информации по результатам проверки находится на контроле Контрольно-счетной палаты города Челябинска.